



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Минздрав НСО)

Красный проспект, д.18,
г. Новосибирск, 630007
Тел.: (383) 222-15-61, факс: (383) 223-37-59
e-mail: Zdrav@nso.ru
<http://www.zdrav.nso.ru>

Главным врачам медицинских
организаций, подведомственных
министерству здравоохранения
Новосибирской области

На № 06.04.2017 № 753-01/24
от _____

О профилактике правонарушений
в отношении несовершеннолетних

Уважаемые коллеги!

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120) медицинские организации входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с ч.2 ст. 9 ФЗ № 120 учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

1) орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних (в том числе при нарушении половой неприкосновенности детей, при проведении аборт несовершеннолетним в возрасте до 16 лет, в случае рождения детей несовершеннолетними в возрасте до 16 лет, в случае выявления венерических заболеваний у несовершеннолетних, о выявлении родителей несовершеннолетних или их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними или совершающих по отношению к ним противоправные деяния, о фактах отравления несовершеннолетних токсическими веществами (суррогатами алкоголя, спиртосодержащими жидкостями);

2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на медицинскую помощь, образование, труд, отдых, жилище и других прав;

3) орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

4) орган управления социальной защитой населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;

5) орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления или антиобщественных действий или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия; о фактах отравления несовершеннолетних токсическими веществами (суррогатами алкоголя, спиртосодержащими жидкостями), об оставлении ребенка в угрожаемом состоянии из-за отказа законных представителей от госпитализации несовершеннолетнего при наличии медицинских показаний;

6) орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) орган, осуществляющий управление в сфере образования - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

8) орган по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости.

В 2015-2016 годах прокуратурой Новосибирской области проведены проверки в отношении ряда медицинских организаций по организации работы в части выявления детей, находящихся в социально опасном положении, соблюдении прав и законных интересов несовершеннолетних.

Установлены нарушения ч.2 ст.9 ФЗ № 120 в следующих медицинских организациях:

ГБУЗ НСО «Болотнинская ЦРБ»: зная о заболевании туберкулезом отца, уклоняющегося от лечения, не сообщили в органы опеки и попечительства, прокуратуру района о нахождении троих детей в обстановке, угрожающей их здоровью;

ГБУЗ НСО «Ордынская ЦРБ»: при выявлении фельдшером ФАП в марте 2015 года семьи, находящейся в социально опасном положении, представляющим угрозу жизни и здоровью детей, не информировала администрацию медицинской организации, компетентные органы, что привело к поступлению в январе 2016 года ребенка в ОРИТ в тяжелом состоянии. В отношении матери возбуждено уголовное дело по факту причинений ребенку тяжкого вреда здоровью;

ГБУЗ НСО «Чулымская ЦРБ»: не направили в отдел полиции сведения о беременности несовершеннолетней;

ГБУЗ НСО «Каргатская ЦРБ»: не направлена информация в отдел полиции об обращении группы лиц (подростки) с подозрением на суицид. В прокуратуру района предоставлена недостоверная информация об отсутствии суицидальных попыток среди детей и подростков;

ГБУЗ НСО «Бердская ЦГБ»: не уведомили отдел опеки и попечительства об отказе от ребенка, рожденного на дому.

Кроме того, при проведении мониторинга выявления детей, находящихся в социально опасном положении в 2016 году, министерством здравоохранением установлены факты выявления медицинскими организациями таких детей, но информация официально не передавалась в компетентные органы: ГБУЗ НСО «Коченевская ЦРБ», ГБУЗ НСО «Купинская ЦРБ», ГБУЗ НСО «Краснозерская ЦРБ», ГБУЗ НСО «Бердская ЦГБ».

Некоторые медицинские организации в нарушение действующего законодательства передают информацию районным педиатрам (ГБУЗ НСО «ККДП № 27», медицинские организации Октябрьского района).

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с п. 2. ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В силу ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» решения об осуществлении медицинской помощи либо отказе от таковой в отношении несовершеннолетних (не достигших возраста 15 лет) принимаются законными представителями (родителями, усыновителями, опекунами).

При этом в соответствии с п.п.2, 3 ст. 56 Семейного кодекса РФ ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Учитывая изложенное, требую:

1) взять под личный контроль главных врачей исполнение сотрудниками медицинских организаций нормативно-правовых актов Российской Федерации и Новосибирской области по соблюдению прав и законных интересов несовершеннолетних:

- Федерального закона Российской Федерации от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Федерального закона Российской Федерации от 24.07.1998 № 124-ФЗ, в ред. от 30.06.2007 № 120-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21.08.2002 № 273/171 «Об утверждении рекомендаций по взаимодействию органов управления и учреждений здравоохранения и органов управления и учреждений социальной защиты населения по вопросам выявления семей, находящихся в социально опасном положении»;

- приказа – постановления Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Новосибирской области, Следственного управления следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области, Западно-Сибирского следственного управления на транспорте следственного комитета Российской Федерации от 25.11.2015 № 6/122/306 «Об организации межведомственного взаимодействия по обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних в связи с совершением в отношении них противоправных деяний, оказанию им необходимой помощи»;

- приказа министерства здравоохранения Новосибирской области от 11.10.2012 № 1875 «О предоставлении сведений о поступивших (обратившихся) пациентах, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий»;

- приказа министерства здравоохранения Новосибирской области, министерства социального развития новосибирской области, Главного управления министерства внутренних дел России по Новосибирской области, Министерства образования, науки и инновационной политики Новосибирской области от 24.07.2013 № 2533/839/343/1845 «Об утверждении порядка реализации межведомственного подхода в оказании помощи детям с суицидальным поведением»;

- п.2.5 приказа Минздрава НСО от 31.01.2017 № 196 «Об экстренной круглосуточной госпитализации детей с неотложной патологией на территории Новосибирской области»;

- письма министерства здравоохранения Новосибирской области от 16.11.2016 № 8607-01/24 «О защите прав детей с R75 и B23»;

2) обратить особое внимание работе с семьями, имеющими детей, находящимися в социально опасном положении, назначив лиц, ответственных за проведение данной работы в возглавляемой медицинской организации;

3) организовать в подведомственной медицинской организации еженедельный «диспетчерский час» с докладом ответственному лицу

фельдшерами ФАП, врачами - педиатрами участковыми, врачами- педиатрами врачебных амбулаторий, участковых больниц о профилактических посещениях детей, находящихся в социально опасном положении;

4) обеспечить исполнение приказа министерства здравоохранения Новосибирской области от 11.10.2012 № 1875 «О предоставлении сведений о поступивших (обратившихся) пациентах, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий» сотрудниками женских консультаций, акушерско-гинекологических отделений в части вопросов, касающихся половой неприкосновенности несовершеннолетних;

5) в обязательном порядке информировать компетентные органы о случаях отказов законных представителей от прохождения профилактических осмотров несовершеннолетних, диспансеризации, в том числе с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции, беременных несовершеннолетних, несовершеннолетних с суицидальным поведением, фактах жестокого обращения с детьми (лишение питания, обуви, одежды, грубое нарушение режима дня, обусловленного психофизическими потребностями ребенка определенного возраста, лишения сна, отдыха, невыполнение элементарных гигиенических норм, влекущее за собой развитие заболеваний, невыполнение рекомендаций и предписаний врача по лечению ребенка, отказ или уклонение от оказания необходимой медицинской помощи ребенку, в том числе отказ от госпитализации при наличии медицинских показаний и др.);

6) при возникновении трудностей с определением компетентного органа для направления сведений о нарушении прав ребенка целесообразно информировать органы прокуратуры по месту фактического нахождения ребенка в соответствии с нормами Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О прокуратуре Российской Федерации».

Информацию о принятых мерах по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в возглавляемой медицинской организации направить в министерство здравоохранения Новосибирской области, продублировать на адрес электронной почты: golsa@nso.ru, в срок до 01.03.2017.

Министр



О.И. Иванинский